



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Велижского района
ул. Советская, д. 57, г. Велиж, 216290
Тел./факс: 4-23-94

12.02.2018 № *02-14*

На № _____

Главе муниципального образования
«Печенковское сельское поселение»

Свисто Р.Н.

ПРОТЕСТ

на Административный регламент
«Признание граждан малоимущими в целях
предоставления жилых помещений
по договорам социального найма»

Прокуратурой Велижского района в ходе мониторинга нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере регулирования жилищных правоотношений установлено, что Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Признание граждан малоимущими в целях предоставления жилых помещений по договорам социального найма» (далее – Регламент), утвержденный постановлением Главы муниципального образования «Печенковское сельское поселение» от 09.07.2012 г № 24 (с последующими изменениями и дополнениями), не приведен в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Согласно ч.2 ст. 49 Жилищного кодекса РФ малоимущим гражданам, признанным по установленным настоящим Кодексом основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются в установленном настоящим Кодексом порядке. Малоимущими гражданами в целях настоящего Кодекса являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению.

Законом Смоленской области от 13 марта 2006 г. N 5-з" установлен порядок определения в Смоленской области размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда и порядок признания в Смоленской области граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда".

Подпунктом 4 пункта 2.6.1. Регламента предусмотрено, что в перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, подлежащих

13 02 18
40

представлению заявителем, входят правоустанавливающие документы, подтверждающие право собственности гражданина и членов его семьи на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Однако согласно п.4 ч.1 ст. 9 Закона Смоленской области от 13.03.2006 г. N 5-з заявитель предоставляет правоустанавливающие документы, подтверждающие право собственности гражданина и членов его семьи на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости.

Согласно ч.5 ст. 9 Закона Смоленской области от 13.03.2006 г. N 5-з 5 (гражданину (его представителю), подавшему заявление, выдается расписка в получении заявления и документов должностным лицом уполномоченного органа местного самоуправления или работником многофункционального центра. В расписке указываются:

- 1) регистрационный номер заявления;
- 2) дата и время (часы, минуты) принятия заявления;
- 3) перечень представленных с заявлением документов.

Однако в пункте 3.2 Регламента не отражена обязанность уполномоченного лица, принимающего заявление и документы, выдать расписку в получении заявления и документов.

Признание граждан малоимущими в целях предоставления жилых помещений по договорам социального найма является муниципальной услугой, под которой согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - Закон N 210-ФЗ) понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, осуществляемая по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа, и регулируется вышеуказанным Административным регламентом.

Согласно п.2 и п. 3 ч.2 ст. 12 Закона № 210-ФЗ структура административного регламента должна содержать разделы, устанавливающие, в частности, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур.

Раздел 3 Регламента устанавливает административные процедуры для исполнения муниципальной услуги:

-п.3.2. - прием и регистрация заявления и прилагаемых к нему документов, рассмотрение документов и проверка содержащихся в них сведений;

-п.3.3 - формирование и направление межведомственного запроса в органы, участвующие в предоставлении муниципальной услуги;

- п.3.4 -рассмотрение заявления и документов, оформление результата предоставления муниципальной услуги;

- п.3.5- выдача результата предоставления муниципальной услуги заявителю.

В нарушении вышеуказанных требований закона в пунктах 3.2- 3.5 Регламента не указан срок, в течение которого осуществляются данные административные процедуры.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Согласно положениям ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов», коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Отсутствие в пунктах 3.2 - 3.5 Регламента срока осуществления административной процедуры создает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил в виде широты дискреционных полномочий, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным п.п. «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Указанные нарушения дают возможность уполномоченным должностным лицам администрации Печенковского сельского поселения самостоятельно и произвольно по своему усмотрению принимать несколько возможных вариантов решений относительно сроков принятия решений, что ведет к возникновению условий для совершения коррупционных правонарушений и создает предпосылки для нарушения прав граждан.

На основании изложенного, руководствуясь ст.6, ст.23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1. Рассмотреть настоящий протест и внести изменения в Административный регламент «Признание граждан малоимущими в целях предоставления жилых помещений по договорам социального найма», утвержденный постановлением Главы Печенковского сельского поселения от 09.07.2012 г № 24 (с последующими изменениями и дополнениями), в соответствии с требованиями закона, исключить коррупциогенный фактор.

2.О дате рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Велижского района.

3.О результатах рассмотрения протеста сообщить прокурору Велижского района в письменной форме в течение 10 дней.

Заместитель прокурора района

советник юстиции



Л.В.Табуркина

13 92 18
110