



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
Смоленской области

Прокуратура Велижского района  
ул. Советская, д. 57, г. Велиж, 216290  
Тел./факс: 4-23-94

25.02.2019 № 02-14

На № \_\_\_\_\_

### ПРОТЕСТ

на Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования Печенковское сельское поселение»

Постановлением Администрации Печенковского сельского поселения Велижского района от 08.04.2014 №12 утвержден Административный регламент по исполнению Администрацией Печенковского сельского поселения муниципальной функции «Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования Печенковское сельское поселение» (далее - Регламент).

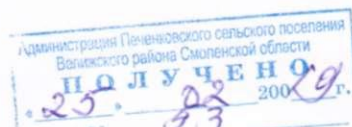
В ходе проведения мониторинга установлено, что данный Регламент не приведен в соответствие с действующим законодательством.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 08 ноября 2007 года N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 08 ноября 2007 года N 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ (далее – Федеральный закон № 294) регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

ВЕ 002750



Пункт 4 статьи 2 Федерального закона N 294-ФЗ, устанавливающий понятие муниципального контроля, изложен текстом следующего содержания:

*«муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями».*

Однако пункт 1.1. раздела 1 Регламента не в полной мере содержит вышеуказанные изменения, внесенные в понятие муниципального контроля Федерального закона №294-ФЗ, который изложен текстом следующего содержания:

*«административный регламент осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения определяет порядок организации и проведения на территории поселения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в сфере дорожной деятельности, сроки и последовательность действий при проведении проверок органом муниципального контроля».*

Таким образом, для приведения пункта 1.1. Административного регламента в соответствие с требованиями федерального законодательства, следует дополнить понятие муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения после слов «...при проведении проверок органом муниципального контроля» словами «а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями».

Также, пунктами 1.1, 1.2, 6, 8 и 9 статьи 15 Федерального закона №294-ФЗ установлены ограничения при проведении проверки должностными лицами органа муниципального контроля, которые изложены текстом следующего содержания:

«1.1) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

1.2) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

6) превышать установленные сроки проведения проверки;

8) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или

органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

9) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия».

Однако данные ограничения не нашли своего отображения в пункте 1.5 раздела 1 Административного регламента, которым предусмотрены обязанности должностных лиц при исполнении муниципальной функции.

Для устранения противоречий следует дополнить пункт 1.5 Регламента пунктами, содержащими ограничения изложенными пунктами 1.1, 1.2, 6, 8 и 9 статьи 15 Федерального закона №294-ФЗ.

Федеральным законом от 19.07.2018 N 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг в статью 11.1 Закона № 210-ФЗ внесены дополнения и изменения:

а) в пункте 3 слова "документов, не предусмотренных" заменить словами "документов или информации либо осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено";

б) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) требование у заявителя при предоставлении государственной или муниципальной услуги документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона. В указанном случае досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) многофункционального центра, работника многофункционального центра возможно в случае, если на многофункциональный центр, решения и действия (бездействие) которого обжалуются, возложена функция по предоставлению соответствующих государственных или муниципальных услуг в полном объеме в порядке, определенном частью 1.3 статьи 16 настоящего Федерального закона.»;

Также Федеральным законом от 19.07.2018 N 204-ФЗ внесены изменения в ст. 11.2 Закона № 210-ФЗ, устанавливающую общие требования к порядку подачи и рассмотрения жалобы.

Так, статья 11.2 Закона № 210-ФЗ дополнена частью 8.1., согласно которой в случае признания жалобы подлежащей удовлетворению в ответе заявителю, указанном в части 8 настоящей статьи, дается информация о действиях, осуществляемых органом, предоставляющим государственную услугу, органом, предоставляющим муниципальную услугу, многофункциональным центром либо организацией, предусмотренной частью 1.1 статьи 16 настоящего Федерального закона, в целях незамедлительного устранения выявленных нарушений при оказании государственной или муниципальной услуги, а также приносятся извинения за доставленные неудобства и указывается информация о дальнейших

действиях, которые необходимо совершить заявителю в целях получения государственной или муниципальной услуги.

Введенная этим же законом часть 8.2. статьи 11.2 Закона № 210-ФЗ предусматривает, что в случае признания жалобы не подлежащей удовлетворению в ответе заявителю, указанном в части 8 настоящей статьи, даются аргументированные разъяснения о причинах принятого решения, а также информация о порядке обжалования принятого решения.

Федеральный закон от 19.07.2018 N 204-ФЗ действует с 18.10.2018, однако изменения в раздел 5 анализируемого Административного регламента до настоящего времени не внесены.

Согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящий протест в десятидневный срок с момента его поступления.
2. Привести в соответствие с действующим законодательством Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования Печенковское сельское поселение», утвержденный постановлением Администрации Печенковского сельского поселения от 08.04.2014 №12 .
3. О дате и времени рассмотрения настоящего протеста уведомить прокурора Велижского района для обеспечения участия в рассмотрении представителя прокуратуры.
4. О принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме.

Прокурор Велижского района

старший советник юстиции

А.В.Егоров