



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Велижского района

ул. Советская, д. 57 г. Велиж
Смоленская область, 216290

Главе муниципального образования
«Печенковское сельское поселение»
Велижского района Смоленской
области

Свисто Р.Н.

№ 24.04.2020 № 02-15

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений миграционного законодательства и законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения Администрацией МО «Печенковское сельское поселение» миграционного законодательства и законодательства о противодействии экстремистской деятельности, в ходе которой выявлены нарушения.

Статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" определено правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулируются отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации

В силу ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" одним из основных принципов противодействия экстремистской деятельности является приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

В соответствии со статьями 3 -5 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» противодействие экстремистской деятельности заключается в принятии профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности, а также в выявлении, предупреждении и пресечении экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Профилактика экстремистской деятельности, согласно статье 5 Федерального закона, состоит в принятии воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

Так, мероприятия по противодействию экстремизму должны носить плановый и системный характер, мероприятия должны проводиться в том числе, с учащимися школ в виде воспитательных бесед, с заведующими социально-культурными организациями (клубами) в форме рабочих встреч по вопросам разъяснения требований действующего законодательства и т.д.

В соответствии с п.п. 7.1, 7.2 ч. 1 ст. 14 ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 года, ст. 1 Закона Смоленской области от 30.10.2014 N 141-з "О закреплении за сельскими поселениями Смоленской области отдельных вопросов местного значения" к вопросам местного значения поселения отнесено участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения, а так же создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ предусмотрено, что миграционный учет осуществляется в том числе в целях формирования полной, достоверной, оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранных граждан, необходимой для прогнозирования последствий указанных перемещений, а также для ведения государственного статистического наблюдения в сфере миграции; защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации и иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации, а также в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и общественной безопасности путем противодействия незаконной миграции и иным противоправным проявлениям.

В силу ст. 11 Федерального закона от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ Миграционный учет осуществляется органами миграционного учета в соответствии с компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации. Иные федеральные органы исполнительной власти могут осуществлять отдельные полномочия в области миграционного учета в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 10 Федерального закона от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ установлено, что взаимодействие органов миграционного учета с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях эффективного использования и защиты содержащихся в информационных системах (в том числе в государственной информационной системе миграционного учета) сведений об иностранных гражданах, предоставления сведений для предоставления государственных или муниципальных услуг осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, проверкой установлено, что в нарушение изложенных требований законодательства в результате бездействия Администрации МО «Печенковское сельское поселение», в истекшем периоде 2020 г. мероприятия, направленные на регулирование потока иностранных граждан, в том числе иностранной рабочей силы, противодействие нелегальной миграции не проводились, сверки с органами внутренних дел и ОВМ МО г.д. МВД России «Велижское» о количестве иностранных граждан, прибывших на территорию поселения не осуществлялись.

Так же не реализован комплекс профилактических, в том числе воспитательных, пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, не приняты конкретные практические меры, направленные на предупреждение экстремистских проявлений: не организован и не проводился месячник по борьбе с экстремизмом, не оформлен на соответствующую тематику стенд и не вывешен в здании администрации сельского поселения, не проведены беседы с населением на предмет недопущения экстремистских проявлений, не проведены рабочие встречи с заведующими социально-культурных организаций (сельских культурных центров) по вопросам разъяснения требований действующего законодательства о противодействии экстремистской деятельности и профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов.

В настоящее время активное противодействие экстремизму, а также незаконной миграции является одной из актуальных проблем национальной безопасности и требует от органов местного самоуправления принятия эффективных мер и согласованных действий, направленных на предупреждение и пресечение проявлений его форм.

Выявленные нарушения возникли в результате ненадлежащего отношения к своим служебным обязанностям должностных лиц Администрации сельского поселения, что является не допустимым и подлежит устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. На основании части 3 статьи 7 ФЗ «О прокуратуре РФ» о месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора Велижекого района для обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

И.о. прокурора района
советник юстиции

В.А. Заруцкий

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Прокурору Велижекого района
г. Велиж

Прокурору Велижекого района проведена проверка соблюдения Административного кодекса Российской Федерации в отношении иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и о возвращении в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства», а также регулируются отношения между иностранными гражданами с одной стороны и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, условиями органов, с другой стороны, в отношении лиц, проживающих (проживающих) иностранных граждан в Российской Федерации.

В целях исполнения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и о возвращении в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства» в отношении иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с требованиями ст. 15 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и о возвращении в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства» в отношении иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.