



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Велижского района
ул. Советская, д. 57, г. Велиж, 216290

Главе МО «Печенковское сельское поселение»

Свисто Р.Н.

27.08.2021 № 01-11

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об объектах культурного наследия

Прокуратурой района во исполнение задания прокуратуры области проведена проверка соблюдения Администрацией МО «Печенковское СП» требований законодательств в сфере охраны объектов культурного наследия, в ходе которой были выявлены нарушения.

Как установлено в ходе проверки на территории МО «Печенковское СП» расположено 2 объекта культурного наследия:

1. Братская могила 463 воинов Советской Армии, погибших в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками, расп. по адресу: Велижский район, д. Печенки

2. Могила ст. лейтенанта Гапоненко И.П., павшего в боях с немецко-фашистскими захватчиками, 28 июля 1904 – 27 августа 1942 гг., расп. по адресу: Велижский район, д. Ржава

В силу п. 13 ч.1 ст.14, п.9 ч.2 ст.50 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в том числе, сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного значения, расположенных на территории поселения. При этом в собственности поселения могут находиться объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения.

Аналогичные положения содержатся в ч. 4 ст. 25 Закона РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

Статьей 11 Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» на органы местного самоуправления возложена обязанность по осуществлению мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, которые находятся на их территориях.

ВЕ 000848

Согласно ст. 4 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" объекты культурного наследия подразделяются, в том числе, на объекты культурного наследия регионального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации и объекты культурного наследия местного (муниципального) значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования.

Исходя из положений ст.ст.9.2,9.3 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится, в том числе, и государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения, а к полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится, в том числе, и государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

Частью 1 ст. 16.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» региональные органы охраны объектов культурного наследия, муниципальные органы охраны объектов культурного наследия организуют проведение работ по выявлению и государственному учету объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона.

Порядок проведения работ по выявлению объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, и государственному учету объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия осуществляется с положениями приказа Министерства культуры Российской Федерации от 02 июля 2015 г. № 1905.

Согласно, п. 3 ст. 13 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», финансирование мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия за счет средств, получаемых от использования находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и (или) выявленных объектов культурного наследия, осуществляется в порядке, определенном законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в пределах их компетенции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 130 ГК РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество (п. 2 ч. 1 ст. 130 ГК РФ).

В рассматриваемом случае таким законом является Федеральный закон от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", в силу которого произведения монументального искусства являются особым видом недвижимого имущества (ст. ст. 1, 3).

Пунктами 1 и 3 ст. 225 ГК РФ установлено, что бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался. Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Государственная регистрация прав осуществляется посредством внесения в Единый государственный реестр недвижимости записи о праве на недвижимое имущество, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр недвижимости (ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»).

Проверкой установлено, что в нарушение изложенных требований законодательства Администрацией МО «Печенковское СП»:

1. Меры, направленные на постановку названных памятников на учет регистрирующим органом, не приняты.

2. Порядок финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия за счет средств, получаемых от использования находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, не определен.

3. Информационное взаимодействие с органом, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в частности, о необходимости проведения работ по утверждению зон охраны и защитной зоны объекта со стороны уполномоченного органа, не налажено.

Непринятие мер по постановке памятников на учет, обеспечению их сохранности, противоречит конституционному праву каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о

сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, в связи с чем, неисполнение требований анализируемого законодательства является недопустимым, указанные нарушения возникли вследствие ненадлежащего исполнения должностными лицами администрации МО «Велижский район» своих обязанностей, и подлежат немедленному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению указанных нарушений закона и недопущению их впредь.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

3. О дате и времени рассмотрения представления сообщить прокурору района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции



В.А. Заруцкий