



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
Смоленской области

Прокуратура Велижского района  
ул. Советская, д. 57, г. Велиж, 216290

Главе муниципального образования  
Печенковское сельское поселение

Свисто Р.Н.

д. Печенки, Велижский район, Смоленская  
область, 216286

16.05.2013 № 02-27

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений бюджетного законодательства, законодательства о безопасности дорожного движения, о транспортной безопасности

Прокуратурой района проведен анализ состояния законности в сфере исполнения бюджетного законодательства, законодательства о безопасности дорожного движения, о транспортной безопасности, по результатам которого установлено следующее.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 16.09.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ст. 1 Закона Смоленской области от 30.10.2014 № 141-з «О закреплении за сельскими поселениями Смоленской области отдельных вопросов местного значения» за сельскими поселениями Смоленской области закреплены вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4 - 8, 13, 13.1, 15, 18, 22, 26, 27, 31, 33.1, 33.2, 37, 38 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации определены Федеральным законом от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон №196-ФЗ), согласно ст. 1 которого задачами закона являются: охрана жизни, здоровья и

ВЕ №001599

Прокуратура Велижского района Смоленской  
области  
№ Прдр-20660001-44-23/-20660001

имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона №196-ФЗ под обеспечением безопасности дорожного движения понимается деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

В силу ч. 4 ст. 6 Федерального закона №196-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения.

Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №124-ФЗ) государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка, а также ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

По результатам анализа состояния законности в сфере исполнения законодательства о безопасности дорожного движения установлено, что постановлением Администрации муниципального образования Печенковское сельское поселение от 26.08.2022 № 47 утверждена муниципальная программа «Развитие улично-дорожной сети и объектов благоустройства на территории муниципального образования Печенковское сельское поселение на 2022 – 2026 годы».

Однако в нарушение требований ст. 4 Федерального закона № 124-ФЗ, ч. 4 ст. 6 Федерального закона №196-ФЗ, п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ указанная муниципальная программа не содержит мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, в том числе, на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий, а также на профилактику детского травматизма.

Выявленные нарушения не позволяют в полной мере реализовать задачи по обеспечению безопасности дорожного движения, в том числе по предупреждению причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижению тяжести их последствий и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

В силу ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон №35-ФЗ) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие

федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Согласно ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ к основным принципам противодействия терроризму отнесен принцип системности и комплексного использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон №16-ФЗ) обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации 05.10.2009 утверждена «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации».

Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий (п.7 Концепции).

Согласно подпунктам «д, е» пункта 11 Концепции основными задачами противодействия терроризму являются: обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей, а также противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

В соответствии с п. 12 Концепции, противодействие терроризму в РФ осуществляется в том числе путем предупреждения терроризма, борьбы с терроризмом, минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма.

К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения (п. 21 Концепции).

Однако в нарушение указанных требований закона в муниципальную программу «Развитие улично-дорожной сети и объектов благоустройства на территории муниципального образования Печенковское сельское поселение на 2022 – 2026 годы» не включены программные мероприятия, направленные на обеспечение транспортной безопасности, что недопустимо и подлежит немедленному устранению.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно ч. 1 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Кроме того, в силу ч. 3 ст. 179 БК РФ, по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Постановлением Администрации муниципального образования Печенковское сельское поселение от 26.08.2022 № 47 утверждена муниципальная программа «Развитие улично-дорожной сети и объектов благоустройства на территории муниципального образования Печенковское сельское поселение на 2022 – 2026 годы». Однако в нарушение требований ст. 179 БК РФ администрацией Печенковского сельского поселения не проведена оценка эффективности реализации указанной муниципальной программы за 2022 год, сводный доклад о ходе реализации программы за 2022 год на официальном сайте муниципального образования на момент проверки не размещен.

Тем самым органом местного самоуправления ненадлежащим образом осуществляются бюджетные полномочия, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление и принять организационные и иные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, а также причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, по вине которых допущено нарушение требований законодательства.

3. В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» уведомить прокуратуру Велижского района Смоленской области о месте и времени рассмотрения представления для участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Велижского района Смоленской области в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции



А.А. Юрченко